



KÄSKKIRI

Tallinn

04.11.2021 nr 1-2/5

Õppe korraldamine Kalamaja Põhikoolis ajavahemikus 08.11.-12.11.2021

Põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 44 lg 1 ja 3, Kalamaja Põhikooli põhimäärus § 22 lg 2 p 22, Kalamaja Põhikooli kodukorra punkti 2.6 alusel, mis lubab korraldada e-õpet (distsantsõpet), ja juhindudes käskkirja lisas toodud kaalutlustest ning vajadusest tagada kooli õpilaste ja personali tervise kaitse:

1. Korraldada 4.-8. klasside õpilaste õppetöö perioodil 8. novembrist kuni 12. novembrini 2021 distantsõppena.
2. Punktis 1 nimetatud õpilastele korraldatakse õppekavavälist tegevust distantsõppe vormis.
3. Punktis 1 nimetatud klasside hariduslike erivajadustega õpilaste õpe korraldatakse koolis.
4. Õpetajatel:
 - 4.1 korraldada õppematerjalide ettevalmistamine ja õppeülesannete andmine veebipõhiselt arvestades kooli õppekava ja õpilaste nädalakoormust;
 - 4.2 tagada õppeülesannete ja juhendmaterjalide üleslaadimine eKoolis või mõnes muus veebikeskkonnas;
 - 4.3 täita oma töölepingus ja ametijuhendis kokku lepitud tööülesandeid arvestades distantsõppega seotud iseärasusi.
5. Klassijuhatajatel edastada lapsevanematele info distantsõppe korraldamise kohta eKooli ja meili teel.
6. Õppealajuhataja tagab õppetöö korralduse arvestades õpetajate ja õpilaste digipädevusi ning õppetöö kvaliteeti.
7. Info vahetamise korraldamine toimub eKooli, e-mailide ja videokonverentside kaudu, vastutab õppealajuhataja.
8. Käskkiri tehakse teatavaks kooli personalile ja Tallinna Haridusametile ning avalikustatakse kooli kodulehel.
9. Käskkirja kohta on võimalik esitada vaie Kalamaja Põhikooli kaudu või kaebus Tallinna Halduskohtule (Pärnu mnt 7, Tallinn 15082) 30 päeva jooksul arvates käskkirja teatavakstegemisest.

/digitaalselt allkirjastatud/

Piret Rõõmussaar

Direktor

Käskkirja põhjendused

Põhiseaduse § 37 lg 1 kohaselt on igapäevaelu õigus haridusele, muuhulgas peab haridus olema kvaliteetne. Kvaliteetne haridus tähendab ka seda, et koolil on kohustus tagada õpilaste elu, tervis ja heaolu. Ka põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse (PGS) § 44 lg 1 kohaselt peab kool tagama õpilaste ning ka kooli personali tervise kaitse. Vabariigi Valitsuse 6. jaanuari 2021 määruse nr 1 „Põhikooli riiklik õppekava“ § 6 lg 2 esimese lause kohaselt korraldab põhikool õppe, mis kaitseb ning edendab õpilaste vaimset ja füüsilist tervist.

Kooli õppetegevuse korraldamine kuulub kooli pädevusse (PGS § 24 lg 5 teine lause). Kooli ülesanne on korraldada õpilaste õppetegevus selliselt, et on tagatud õpilaste vaimne ja füüsiline turvalisus, sh tervise kaitse, nagu näeb ette PGS § 44 lg 1. Euroopa Inimõiguste Kohus on asunud seisukohale, et kool peab rakendama meetmeid, kui on teada tegelikust otsesest ohust inimeste tervisele või elule. Seega on koolil kohustus suunata oma tegevus COVID-19 puhangu ja epideemilise leviku ajal personali ja õpilaste nakkusohutuse tagamisele ning nakkuse leviku ennetamisele ja vältimisele. Koolipersonali ja õpilaste turvalise õpi- ja töökeskkonna loomiseks on koolil õigus rakendada abinõusid, mis aitavad ära hoida nakatumist ning viiruse levimist tervetele inimestele (PGS § 44 lg 3).

Seadusandja on andnud koolidele võimaluse ise määrata õppe toimumise viisi. Õpe võib toimuda loengu vormis, e-õppena või õppekäiguna (PGS § 24 lg 5 teine lause). Õppe korraldamist virtuaalses keskkonnas võimaldavad ka riiklikud õppekavad. Kooli kõrge nakatumisohu tingimustes on üheks võimaluseks nakkusohu vähendamiseks korraldada kooliõpe ümber viisil, kus osade õpilaste õpe toimub distantsõppe kaudu. E-õppe rakendamine tervisekaitse abinõuna on ette nähtud Kalamaja Põhikooli kodukorra punktis nr 2.6.

Asjaolu, et epideemia tingimustes on Terviseametil õigus teha ettepanekuid meetmete rakendamiseks ja otsustada koolihoonete sulgemise üle (NETS § 28 lg 2 p 1), ei piira ega lõpeta PGSis sätestatud kooli pädevust, õigusi ja kohustusi. Lisaks tuleb märkida, et NETS § 24 punkt 1 alusel on kool töödandjana kohustatud nakkushaiguste tõrjel looma tööaladel, kus on nakkushaigusse nakatumise oht, töötajatele võimalikult nakkusohutud töötingimused.

Eesti Arstide Liidu andmetel on Eesti suurima koroonaviiruse nakatumisega riik. Terviseameti ja Lääne-Tallinna Keskaigla (edaspidi LTKH) andmetel on nakatamiskordaja R tõusnud 1,2 peale, mis näitab, et viiruse levik on kiire ja laialdane. Kõige kiiremini on tõusnud nakkumiskordaja R tõusnud Põhja regioonis, sealhulgas Harjumaal (nädalaga tõusnud 1,12 pealt 1,2 peale). Terviseameti statistika kohaselt on suurenenud nii haigestunute absoluutarv, kui ka haigestumus 100 000 elaniku kohta koolilaste seas, eriti vanuses 10–14 aastat. Oodata on ka edaspidist õpilaste ja koolipersonali hulgas viiruse leviku tõusu, sest 25.-29. oktoober olid õpilased koolivaheajal. Terviseamet on kinnitanud, et lühikese koolivaheaja järgselt R suure tõenäosusega suureneb.

Haiglad on viidud maksimaalse võimekuse piirini ja ülekoormatud. Kuu ajaga on haiglas viibivate COVID-19 põdevate patsientide arv enam kui kahekordistunud (03.11 seisuga on haiglates 610 patsienti) ning viiruse leviku tõttu on see number kasvamas (LTKH prognooside kohaselt on novembri lõpus oodata üle 800 COVID-19 hospitaliseeritud patsiendi). Möödunud

kolmel nädalal on iganädalaselt haiglas avatud ligi 100 uut haigusjuhtu. Lääne-Tallinna Keskhaiglas on COVID diagnoosiga patsientide arv viimase kolme kuuga kolmekordistunud.

Suure nakatumise tõttu on tõusutrendis ka surmade arv. LTKH andmetel on kolme nädalaga surmade arv pea kolmekordistunud (40. nädalal oli surmajuhtumeid 27 ja 43. nädalal 69). Pandeemia algusest hospitaliseeritud isikute seas on surmaga lõppenud 13,2% juhtudest, kusjuures noorim oli 11-aastane.

Eelpool välja toodud Terviseameti ja LTKH andmed ilmestavad, kui oluline on kaitsta õpilasi ja koolipersonali, rakendades täiendavaid ohutuse meetmeid. Haigestunud inimeste ja haiglaravi vajavate patsientide arvu väga kiire kasv näitab oluliselt suurenenud terviseriski ohu tõusu, millega seotud nakkusohu tase on eriti kõrge, kui tihedalt puutuvad kokku õpilased ja õpetajad, kellede seas on suurenenud haigestumuste hulk.

Terviseameti andmetel on tänasel päeval koolikolletes 12% õpetajaid ning 88% õpilasi. Neist kollektist enamik paikneb Põhja-Eestis, mistõttu on nakatumisahelate katkestamine oluline just Tallinnas, kus on rahvastiku tihedus oluliselt suurem kui mujal Eestis. Käesolevaks hetkeks on Tallinna linnas ning ka koolides enim kasvanud 10-14 aastaste õpilaste COVID-19-sse nakatumine, kelle seas on nakatumisnäitaja 100 000 elaniku kohta kõige kõrgem. Terviseameti andmetel on Tallinna koolides ühe nädalaga õpetajate nakatumise arv tõusnud 20 uue haigusjuhtumi (7,5 %) võrra. Viiruse laialdast levikut Tallinna koolides näitab ka see, et viimase viie nädala jooksul on koolikollete arv mitmekordistunud ning seda just 10-14 aastaste õpilaste hulgas. Lisaks tõuseb pidevalt Tallinna kooli kollete arv. Terviseameti andmetel on kahe nädala jooksul tuvastatud COVID-19 nakatunute iga neljas vanuses 10-14 aastat.

Terviseamet on toonitanud, et piirangute kehtestamisega on hilineetud ning haigestunute arv ja levik on väga ulatuslik. Kuna nakatumisnäitaja on jätkuvalt kasvutrendis, siis on äärmiselt vajalik rakendada koolis täiendavaid meetmeid ning minna osaliselt üle distantsõppele. Õppetöö jätkamiseks on oluline aspekt ka õpetajate haigestumise riski vähendamisel, kuivõrd õpetajate haigestumisel peavad nad õppetööst täielikult eemalduma ja seetõttu võib õppetöö kvaliteet halveneda

Hoolimata sellest, et praegusel ajal on elanikkonna vaksineeritus kõrgem kui pandeemia varasemas staadiumis, on haigestunute hulk ja viiruse levik oluliselt laiem. Vaksineerimine ei pruugi takistada nakatumist ega selle levitamist. COVID-19 viiruse puhul on tegemist piisknakkusega, mille levikut aitab pidurdada vaid inimkontaktide miinimumini vähendamine ja distantsi hoidmine, sest paraku ei pruugi viiruse kandjatel olla test positiivne. Seega ei saa distantsõppe kasutamist välistada põhjusel, et inimesi on vaksineeritud. Lisaks on noori võimalik vaksineerida alates 12. eluaastast, mille tõttu on noored vanuses 10-12 koroonaviiruse vastu vaksineerimata. Ka noorte seas vanuses 13-14 on vaksineeritus väga madal, sest nad saavad vaksineerida üksnes vanema loal (üle 12. aastaste noorte hõlmatus vaktsiiniga kogus riigis on Terviseameti ja LTKH andmetel ainult 44,78%).

LTKH andmetel on koolides viiruse kiire leviku põhjustajateks koolilaste vähene vaksineerituse tase ja asjaolu, et paljud õpetajad on vaksineeritud AstraZeneca vaktsiiniga. Enamus õpetajate puhul on möödunud vaksineerimisest oluline ajavahemik, mille tõttu on

vaktsiinide toime oluliselt vähenenud (eriti AstraZeneca vaktsiini puhul). Tervisealaspetsialistid on välja toonud, et hetkel on oluliselt kasvanud koroonaviirusesse nakatumine ning haigestumine eelnimetatud vanusegrupis õpilaste seas, mis suurendab nakkusohtlikkust koolihoonetes, kus õppetegevus toimub terve päeva vältel ning inimestel on tihedad kontaktid. Seega võib kontaktõppe läbiviimine suurendada riski õpetajate ja õpilaste tervisele.

Distantsõppele üleminek ei mõjuta õpilaste õigust hariduse kättesaadavusele. Kuna e-õpe on vahelduva eduga toimunud juba peaaegu 2 aastat, siis on mitmed esialgselt esile kerkinud kitsakohad e-õppe korralduses likvideeritud ning üleminek kontaktõppelt e-õppele toimub ladusalt. Kool tagab vajadusel ka õpilastele õppetööl osalemiseks arvuti. Distantsõppe puhul lähtub kool samadest õpetamise alustest ning tagab kvaliteetse õppetöö jätkumise.

Otsus lähtub ühtlasi Terviseameti avalikkusele antud seisukohtadest, mille kohaselt on distantsõppele üleminek käesolevas epidemioloogilises olukorras põhjendatud.